

Geachte **5.1.2.e**

Op 18 augustus 2023 heeft u tegen een besluit (18 augustus 2023, kenmerk: EC-W-21072023) van de Examencommissie voor de Beroepsopleiding Advocaten, genomen in het kader van de Wet open overheid, een bezwaarschrift ingediend. Hierbij bericht de Examencommissie u dat zij is gekomen tot een beslissing op uw bezwaar.

#### **Verloop van de procedure**

Bij e-mail van 21 juli 2023 heeft u een verzoek ingediend met beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo). Hierin heeft u verzocht om de openbaarmaking van de volgende informatie:

- *de afschriften van het trainingsmateriaal van de beoordelaars van de integratieve dagen toetsen;*
- *de training zelf (slides en/of opnames);*
- *het materiaal dat is geplaatst binnen de DLO-omgeving voor beoordelaars.*

Op 18 augustus 2023 is namens de Examencommissie een besluit genomen op uw verzoek (het bestreden besluit). Daarin is afwijzend beslist omdat, kortgezegd, niet aan uw verzoek kon worden voldaan omdat de Examencommissie niet over de gevraagde informatie beschikte.

Bij e-mail van 18 augustus 2023 heeft u bezwaar gemaakt tegen het besluit van de Examencommissie met kenmerk EC-W-21072023. Daarnaast heeft u in datzelfde bericht aangegeven graag te worden gehoord. Voorts heeft u uw bezwaarschrift op 18 augustus 2023 (wederom per e-mail) verder aangevuld.

Op 24 augustus 2023 is de ontvangst van uw bezwaarschrift bevestigd per e-mail. De Examencommissie heeft u, conform artikel 7:10 Awb, medegedeeld dat zij uiterlijk 10 november 2023 een besluit op bezwaar zal nemen.

Op 20 oktober 2023 heeft een (telefonische) hoorzitting plaatsgevonden. U heeft ten overstaan van de voorzitter van de Examencommissie **5.1.2.e** en ondersteunend jurist **5.1.2.e** uw bezwaar nader toegelicht.

### Wettelijk kader

Voor de relevante Woo- en AVG-artikelen verwijst de Examencommissie u naar **Bijlage 1** bij deze beslissing op bezwaar.

### Bezwaargronden

Uw bezwaargronden blijken voldoende geconcretiseerd uit uw bezwaarschrift. Het gaat om de volgende bezwaargronden:

1. De Examencommissie is een orgaan van de Nederlandse Orde van Advocaten ("**NOvA**"), het verantwoordelijke bestuursorgaan dat formeel adressaat is van mijn Woo-verzoek, waarvan de leden door de algemene raad zijn benoemd en waaraan de NOvA haar bevoegdheden ten aanzien van examens heeft gedelegeerd (art. 3 OER vernieuwde BA jo. art. 3.15a Voda).
2. Uit artikel 3.24 Voda blijkt dat de NOvA een overeenkomst heeft gesloten met de Uitvoeringsorganisatie over de uitvoering van de beroepsopleiding advocaten. Deze uitvoering geschiedt dus onder de verantwoordelijkheid van de NOvA, meer specifiek de Examencommissie als orgaan dat verantwoordelijk is voor de examinering.
3. Nu de Uitvoeringsorganisatie handelt onder verantwoordelijkheid van de NOvA c.q. Examencommissie en uitvoering geeft aan hun bevoegdheden, heeft mijn Woo-verzoek ook betrekking tot gegevens die zich, volgens de Examencommissie, onder de Uitvoeringsorganisatie bevinden. Zie uitdrukkelijk in die zin artikel 4 lid 1 Woo (onderstreping toegevoegd): "Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek."
4. Het besluit ter afwijzing van mijn Woo-verzoek geeft als motivering:

*"De examencommissie is krachtens artikel 3 lid 3 onder e bevoegd om de beoordelaars van de toetsen in de Beroepsopleiding Advocaten aan te wijzen. Voorts is het aan de Uitvoeringsorganisatie om de beoordelaars te begeleiden en te ondersteunen. Het is dan ook op initiatief van de Uitvoeringsorganisatie dat aanvullende trainingen en oefenmomenten zijn ontwikkeld gericht op de beoordeling van de integratieve dagen."*

Artikel 3.15a lid 2 Voda bepaalt:

*"De examencommissie heeft in ieder geval tot taak op objectieve en deskundige wijze vast te stellen of een stagiaire voldoet aan de eindtermen en de uit het opleidingsreglement voortvloeiende opleidingsverplichtingen die nodig zijn voor het verkrijgen van het certificaat, bedoeld in artikel 3.21, eerste lid."*

De training van beoordelaars bevordert dat zij op "objectieve en deskundige wijze" de kennis en kunde van een stagiair toetsen. De training en begeleiding van de beoordelaars kan dus niet worden beschouwd als een losstaand initiatief van de Uitvoeringsorganisatie. Deze training en begeleiding raken direct aan en zijn onderdeel van de kerntaak van de Examencommissie krachtens de Voda.

### **Beoordeling van uw bezwaar**

Het bezwaarschrift voldoet aan de wettelijke vereisten en is tijdig ingediend. Daarmee is het bezwaar ontvankelijk.

De Examencommissie acht uw bezwaar gegrond. Op grond van de Woo diende de Examencommissie de verzochte gegevens op te vragen bij de Uitvoeringsorganisatie, hetgeen zij in het kader van dit besluit alsnog heeft gedaan.

Hieronder zal de Examencommissie, gelet op de uitzonderingsgronden uit de Woo, (alsnog) overgaan tot de gedeeltelijke openbaarmaking van de verzochte gegevens. In **bijlage 2** treft u een overzicht aan, waarin per document is aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

### **Inventarisatie**

Naar aanleiding van uw bezwaarschrift is de Uitvoeringsorganisatie bevraagd naar alle documenten die mogelijk binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Deze inventarisatie heeft geresulteerd in 34 documenten.

### **Beslissing**

Gelet op het voorgaande besluit de Examencommissie uw bezwaar tegen de afwijzing van het Woo-verzoek gegrond te verklaren.

Voorts maakt de Examencommissie de door u verzochte informatie openbaar, voor zover de uitzonderingsgronden van de Woo niet van toepassing zijn.

**Wijze van openbaarmaking**

Deze beslissing op bezwaar wordt per e-mail aan u toegezonden alsook online gepubliceerd (via <https://beroepsopleidingadvocaten.nl/publicaties-van-de-examencommissie>). De verzochte documentatie wordt, vanwege de omvang, niet aan u toegezonden maar enkel online gepubliceerd.

Hoogachtend,

Namens de examencommissie voor de Beroepsopleiding Advocaten,



5.1.2.e

Dit besluit is aan verzoeker verzonden op 10 november 2023.

Overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht kan binnen zes weken na de dag van verzending van deze beslissing, beroep worden ingesteld bij de bestuursrechter.

**BIJLAGE 1**

Artikel 6

**Rechtmatigheid van de verwerking**

1. De verwerking is alleen rechtmatig indien en voor zover aan ten minste een van de onderstaande voorwaarden is voldaan:

- a) de betrokkene heeft toestemming gegeven voor de verwerking van zijn persoonsgegevens voor een of meer specifieke doeleinden;
- b) de verwerking is noodzakelijk voor de uitvoering van een overeenkomst waarbij de betrokkene partij is, of om op verzoek van de betrokkene vóór de sluiting van een overeenkomst maatregelen te nemen;
- c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;
- d) de verwerking is noodzakelijk om de vitale belangen van de betrokkene of van een andere natuurlijke persoon te beschermen;
- e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;
- f) de verwerking is noodzakelijk voor de behartiging van de gerechtvaardigde belangen van de verwerkingsverantwoordelijke of van een derde, behalve wanneer de belangen of de grondrechten en de fundamentele vrijheden van de betrokkene die tot bescherming van persoonsgegevens nopen, zwaarder wegen dan die belangen, met name wanneer de betrokkene een kind is.

De eerste alinea, punt f), geldt niet voor de verwerking door overheidsinstanties in het kader van de uitoefening van hun taken.

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo**

### **Artikel 1.1**

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

### **Artikel 2.1. Begripsbepalingen**

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

### **Artikel 2.5**

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

### **Artikel 4.1**

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

### **Artikel 5.1**

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of

bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;

c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;

d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;

g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;

h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;

i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieuinformatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

## **Artikel 5.2**

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.



**BIJLAGE 2**

## Overzicht (gedeeltelijke) openbaarmaking documentatie

Nr.	Omschrijving document	Weigeringsgrond(en) indien van toepassing
1	Algemene informatie BA	Art. 5 lid 1 onderdeel d Woo jo art. 6 lid 1 AVG
2	Integratieve dag 1	
3	Beoordelingsformulier ID1	
4	Handleiding voor de beoordeling	art. 5.1 lid 1 onderdeel d Woo art. 6 lid 1 AVG
5	Stappenplan herbeoordeling	
6	Infographic toetsing voor BA professionals sept 2022	
7	Beoordelingsformulieren integratieve dag 1	
8	Handleiding voor de beoordeling	art. 5.1 lid 1 onderdeel d Woo art. 6 lid 1 AVG
9	Bijlage bij het beoordelingsformulier ID 1 mootcourt privaatrecht	
10	Infographic toetsing voor BA professionals december 2022	
11	Beoordelingsformulier ID2	
12	Handleiding voor de beoordeling ID2-november 2022	Art. 5.1 lid 1 onder d Woo Art. 6 lid 1 AVG
13	Infographic integratieve dagen.pdf	
14	Incidentenprotocol ID 1 februari 2023	Art. 5.1 lid 1 onder d Woo Art. 6 lid 1 AVG
15	Incidentenprotocol ID 2 januari 2023	Art. 5.1 lid 1 onder d Woo

		Art. 6 lid 1 AVG
16	Formats dashboard en spreekantekeningen	
17	Handleiding voor de beoordelaars ID 1 – april 2023	Art. 5.1 lid 1 onder d Woo Art. 6 lid 1 AVG
18	PTT beoordelaars training 12 en 13 oktober 2022	Art. 5 lid 1a jo art. 6 lid 1 AVG Art. 5.1 lid 1 onder d Woo
19	Beoordelaars informatiebijeenkomst ID1 CH 4 BES + PRI	Art. 6 lid 1 AVG Art. 5.1 lid 1 onder d Woo
20	Beoordelaars informatiebijeenkomst januari 2023 ID 1 CH3	Art. 6 lid 1 AVG Art. 5.1 lid 1 onder d Woo
21	Beoordelaars informatie bijeenkomst juni 2022	Art. 6 lid 1 AVG Art. 5.1 lid 1 onder d Woo
22	Handleiding voor de beoordeling ID2 april 2023	Art. 5.1 lid 1 onder d Woo Art. 6 lid 1 AVG
23	PPT beoordelaars training PRI BES	Art. 5 lid 1a jo art. 6 lid 1 AVG art. 5.1 lid 2 onderdeel i Woo
24	Beoordelaars informatiebijeenkomst ID2 CH 2 BES PRI	Art. 6 lid 1 AVG Art. 5.1 lid 1 onder d Woo art. 5.1 lid 2 onderdeel i Woo
25	Overzicht BA academie	
26	PPT ID workshop beoordelaars	Art. 6 lid 1 AVG Art. 5.1 lid 1 onder d Woo
27	Beoordelaars informatiebijeenkomst ID1 CH 4 STRAF 7 juni 2023	Art. 6 lid 1 AVG

		Art. 5.1 lid 1 onder d Woo
28	PPt beoordelaars training ID 2 STRAF 7-12-2022	Art. 5 lid 1a jo art. 6 lid 1 AVG art. 5.1 lid 2 onderdeel i WOO
29	Beoordelaars informatiebijeenkomst ID2 CH2 STR	Art. 5 lid 1a jo art. 6 lid 1 AVG Art. 5.1 lid 1 onder d Woo art. 5.1 lid 2 onderdeel i WOO
30	BAZO privaatrecht ID2C2	art. 5.1 lid 2 onderdeel i Woo
31	Gebeurtenissen ter zitting met handleiding	art. 5.1 lid 2 onderdeel i Woo
32	Strafrecht syllabus	Art. 6 lid 1 AVG Art. 5.1 lid 1 onder d Woo
33	Syllabus vaardigheden BA	Art. 5 lid 1a jo art. 6 lid 1 AVG Art. 5.1 lid 1 onder d Woo
34	Overzicht pagina's Digitale Leeromgeving (DLO) voor trainingen en beoordelaars	Art. 5.1 lid 1 onder d Woo art. 5.1 lid 2 onderdeel i Woo Art. 5 lid 1a jo art. 6 lid 1 AVG